



Protokoll för barn- och utbildningsnämnden

Nr	Ärende	Sida
§ 41	Godkännande av dagordning	3
§ 42	Val av justerare	4
§ 43	Ekonomisk rapport tertial 1 samt uppföljning av styrmodell: Mod och innovation samt Enkel och tillgänglig service	5
§ 44	Fördelning av statsbidrag för kvalitetshöjande åtgärder i förskolan	8
§ 45	Systematiskt arbetsmiljöarbete	10
§ 46	Säkerhet och skalskydd	11
§ 47	Yttrande till Förvaltningsrätten - laglighetsprövning av beslut om stängning av Kyrkbyns förskola	12
§ 48	Redovisning av delegationsbeslut från april	15
§ 49	Informationsärenden	16



Plats och tid	Vänstra kammaren, kommunhuset Tisdagen den 23 maj 2023 klockan 17.00–18.50
Beslutande	Johanna Bergbom (M), Ordförande Sttevalia Blom (M) Lars Elwing (M) ersätter Ingemar Severin Anders Almfors (L) Håkan Hagård (C) ersätter Zeljka Axelsson § 41–43 Johan Ahxner (KD) ersätter Zeljka Axelsson § 44–49 Gunnar Pettersson (S) Sofia Johansson (S) Carina Gröndahl Sjöo (S) ersätter Anders Andersson Johakim Knutsson (SD) ersätter Mikael Zander
Övriga närvarande	Åsa Wadling, skolchef Per Sandberg, bitr. skolchef Josef Axelsson, sekreterare Mona Ljunggren, ekonom § 43–44
Paragrafer	41–49
Utses att justera	Anders Almfors
Ordförande	_____
Justerande	_____
Sekreterare	_____



Bevis om tillkännagivande av justerat protokoll

Justeringen har tillkännagivits på kommunens anslagstavla.

Beslutande organ	Barn- och utbildningsnämnden
Sammanträdesdatum	2023-05-23
Datum då anslaget publiceras	2023-05-29
Datum då anslaget avpubliceras	2023-06-20
Protokollet förvaras på	Barn- och utbildningsförvaltningen

Underskrift



§ 41 Godkännande av dagordning

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden godkänner föreslagen dagordning.



§ 42 Val av justerare

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden väljer Anders Almfors (L) att justera protokollet.



§ 43 Ekonomisk rapport tertial 1 samt uppföljning av styrmodell: Mod och innovation samt Enkel och tillgänglig service

Diarienummer BU23/49

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden lägger informationen till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har tagit fram underlag för Tertial 1 2023 som innehåller följande delar:

- Ekonomiskt utfall och prognos
- Personalnyckeltal
- Styrmodellens verksamhetsutvecklingsmål och kritiska kvalitetsfaktorer

Ekonomiskt utfall och prognos

Barn- och utbildningsförvaltningen har tagit fram en rapport för det ekonomiska utfallet till och med den 30 april 2023 samt en helårsprognos för 2023. Helårsprognosen visar på ett överskott på 9 026 000 kronor. Det positiva resultatet beror främst på färre barn/elever i verksamheten än budgeterat för 2023.

Nämndens investeringsbudget för 2023 uppgår till knappt 11 miljoner kronor. Det mesta av denna budget kommer gå till inredning av Kärnekullaskolan och Kärnekulla förskola. Investeringsbudgeten beräknas vara förbrukad vid årsskiftet.

Personalnyckeltal

Från januari till mars 2023 har sjukfrånvaron minskat inom nämndens verksamheter jämfört med samma period 2022. Huvudorsaken till minskningen är pandemin som fortfarande var i gång våren 2022. Det är främst den kortvariga frånvaron (upp till 14 dagar) som har minskat. Frånvaron är högst bland förskolans personal jämfört med personal inom grundskola och fritidshem.

Styrmodellens verksamhetsutvecklingsmål

I kommunens styrmodell finns några olika verksamhetsmål som varje nämnd ska arbeta utifrån. Ett sådant mål är *Enkel och tillgänglig service*. För barn- och utbildningsnämndens verksamheter innebär det konkret att det ska finnas ändamålsenliga informations- och kommunikationsvägar inom verksamheten och till målgruppen. 95 % av vårdnadshavarna uppper



i den årliga enkäten att de får tillräcklig information från verksamheterna. Inom förvaltningen finns det dock problem med att det ibland saknas ändamålsenliga digitala kontaktvägar.

Ett annat verksamhetsmål är *Mod och innovation*. Inom nämndens verksamheter betyder detta att verksamheten använder digitaliseringens möjligheter. Ett exempel är att grundskolan förbereder sig för att kunna genomföra digitala nationella prov genom att se över bland annat nätverkskapacitet och utrustning.

Varje nämnd kan också ha ett eget verksamhetsmål. Barn- och utbildningsnämnden har valt målet *hög andel elever som är närvarande i skolan*. En arbetsgrupp som består av biträdande skolchef Per Sandberg, specialpedagogisk utvecklingsstrateg Anne Bäck samt barn- och ungdomssamordnare Anna Gustafsson leder arbetet med att minska den problematiska frånvaron inom grundskolan.

Kritiska kvalitetsfaktorer

Kvaliteten på verksamheten bedöms enligt styrmodellen utifrån fyra kritiska kvalitetsfaktorer. Den första är om verksamheterna har ändamålsenliga lokaler, material och verktyg. På grund av den lägre befolkningstillväxten kommer lokalbehovet inte vara lika stort framöver som tidigare beräknat. Detta är anledningen till att nämnden har beslutat att säga upp två lokaler där det nu bedrivs förskoleverksamhet. Hagabodaskolans lokaler kommer dock att behöva ses över framöver.

Den andra kritiska kvalitetsfaktorn är andel elever som är behöriga till gymnasiet, samt trygghet bland barn och elever. Andel behöriga till gymnasiet rapporteras i rapporten för tertiäl 2. Tryggheten bland eleverna är stor enligt såväl elever som vårdnadshavare, utifrån den enkät som har genomförts tidigare i år. Detsamma gäller för hur vårdnadshavarna med barn inom förskoleverksamheten upplever trivsel och trygghet för deras barn.

Den tredje kritiska kvalitetsfaktorn är personalens kompetens samt arbetsmiljö. Behörigheten är mycket hög bland såväl personal inom grundskolan i jämförelse med övriga kommuner i landet. När det gäller arbetsmiljön är det viktiga att lyfta fram att personaltätheten är låg i samtliga verksamheter.

Den fjärde kritiska kvalitetsfaktorn handlar om att det ska vara kvalitet och effektivitet utifrån god ekonomisk hushållning. Det är framför allt en utmaning kopplat till det ekonomiska arbetet. Planering inom nämndens verksamheter läsårsvis. Nämndens ekonomiska resurser tilldelas dock per



kalenderår. Detta gör att det inför varje nytt läsår är osäkert vilka ekonomiska resurser nämnden har att röra sig med kommande vårtermin.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen



§ 44 Fördelning av statsbidrag för kvalitetshöjande åtgärder i förskolan

Diarienummer BU21/115

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att från höstterminen 2023 fördela statsbidraget för kvalitetshöjande åtgärder i förskolan, Bidragsram 2, enligt nedan:

Bidraget fördelas till alla förskolor belägna i Habo kommun.

Bidraget skall användas till att bibehålla eller rekrytera personal i förskolan.

Beloppet kommer fördelas halvårsvis på antal barn i verksamheten den 15 februari samt den 15 september.

Att för 2024 och framåt fördela Bidragsram 1 och 2 enligt samma principer som ovan med undantag av de 2 300 000 kr som redan finns fördelade i schablon.

Beskrivning av ärendet

Kommunen beräknas få bidrag från Skolverket för kvalitetshöjande åtgärder i förskolan 2023.

Bidragsram 1: 3 217 680 kr

2 300 000 kr fördelas sedan tidigare ut i schablon.

Resterande 917 680 kr har enligt tidigare beslut gått till kommunala förskolor i Habo.

Bidragsram 2: 1 268 760 kr

Statsbidraget ska gå till insatser som syftar till kvalitetshöjande åtgärder i förskolan.

Skolverket får endast fördela statsbidraget till kommuner, men kommunerna kan använda bidraget för insatser både inom kommunala och fristående förskolor.

Bidraget skall användas till:



- att sträva efter att barngrupperna har en storlek som överensstämmer med Skolverkets riktmärke för barngruppernas storlek i förskolan
- att bibehålla eller rekrytera personal i förskolan
- kompetensutveckling för förskollärare och annan personal som arbetar i barngrupper i förskolan.

Då behovet av att öka personaltätheten är stort ute på förskolorna anser förvaltningen att det är det andra kriteriet som skall användas vid ansökan om bidraget, nämligen att bibehålla eller rekrytera personal i förskolan.

Beslutet skickas till
Förvaltningsekonom
Förskolerektorer



§ 45 Systematiskt arbetsmiljöarbete

Biträdande skolchef Per Sandberg presenterar förvaltningens systematiska arbetsmiljöarbete.

I januari-februari varje år fyller respektive skola/förskola i checklistor rörande arbetsmiljön. Varje skola/förskola gör sedan en förrond inför den ordinarie skyddsronden som äger rum i mars. I samband med ronderna går man igenom sådant som fyllts i på checklistorna. Skyddsrondena i mars genomförs genom att biträdande skolchef Per Sandberg, driftavdelningschef Mathias Alriksson, rektor samt fastighetsägare går igenom ifyllt protokoll. Efter dessa möten säkerställs att fastighetsägare åtgärdar de brister som framkommit som rör fastigheten. I september görs en uppföljning tillsammans med respektive rektor då en handlingsplan skrivs för sådant som kvarstår att åtgärda eller förändra.

I samband med årets skyddsronder framkom att organisering av storstädning av grundskolor behöver bli bättre. Tekniska förvaltningen arbetar med en bättre planering av detta. När det gäller grundskolorna har det också lyfts att arbete krävs för att förhindra att elever tar sig upp på tak.

Inom förskoleverksamheten påpekas även i år problem med hög arbetsbelastning på grund av stora barngrupper samt höga ljudnivåer. Det pågår försök med en slags öronproppar för personal.

Ordförande tackar för informationen.



§ 46 Säkerhet och skalskydd

Biträdande skolchef Per Sandberg berättar att kommunrevisionen 2022 granskade säkerhetsrutinerna vid kommunens förskolor och grundskolor. Kommunrevisionen rekommenderade bland annat nämnden att ha med säkerhet och skalskydd som en punkt i internkontrollplanen för 2023. Nämnden rekommenderades att vidta åtta åtgärder rörande säkerhet och skalskydd vid skolor och förskolor:

1. Utveckla befintliga rutiner med bäring på säkerhet och skalskydd.
2. Öva på situationer för in- och utrymning.
3. Överväg anmälningsskyldighet för oanmälda besök.
4. Överväg minska antalet olåsta ingångar i förskola och skola så långt möjligt/rimligt.
5. Gör en årlig riskanalys på enhetsnivå av säkerhetsaspekterna.
6. Överväg säkerhetsfrågorna i den årliga interna kontrollen.
7. Tillsyn av de privata förskolorna alltid omfattar rutiner för säkerhet samt situationer av hot och våld.
8. Fortsätt utveckla skalskyddet i skolor och förskolor.

En arbetsgrupp bestående av biträdande skolchef Per Sandberg, rektorer samt huvudskyddsombud har arbetat fram rutiner kring säkerhet vid skolor och förskolor. Förslaget till rutiner är nu ute på remiss.

Ordförande tackar för informationen.



§ 47 Yttrande till Förvaltningsrätten - laglighetsprövning av beslut om stängning av Kyrkbyns förskola

Diarienummer BU23/70

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att godkänna förslag till yttrande till förvaltningsrätten i Jönköping beträffande överklagande av nämndens beslut om att stänga Kyrkbyns förskola.

Beskrivning av ärendet

Barn- och utbildningsnämnden beslutade den 21 mars 2023 att stänga Kyrkbyns förskola från och med den 7 augusti 2023. Beslutet har den 11 april överklagats till förvaltningsrätten genom så kallad laglighetsprövning. Förvaltningsrätten har därefter begärt att få kompletterande handlingar från Habo kommun i form av protokollsutdrag som innehåller det överklagade beslutet, beslutsunderlag, anslagsbevis samt yttrande. Yttrande undertecknat av skolchef Åsa Wadling, samt kompletterande underlag, skickades till förvaltningsrätten den 4 maj. Förvaltningsrätten har därefter den 8 maj begärt att Habo kommun ska komplettera överklagandet med yttrande som är beslutat av nämnden. Anledningen är att det är nämndens fattade beslut som har överklagats.

Barn- och utbildningsnämnden föreslås lämna följande yttrande till förvaltningsrätten i Jönköping:

Yrkande

*Habo kommun bestrider **klagande** (klagandens) överklagande.*

Habo kommun yrkar i första hand att överklagandet ska avvisas och i andra hand att det ska avslås.

Grunder

Kommunens yrkande om avvisning

Av 13 kap 8 § kommunallagen följer att en domstol inom ramen för ett mål om laglighetsprövning, som är en s.k. kassatorisk process, bara kan upphäva eller godkänna det överklagade beslutet. Någon möjlighet för domstol att ersätta eller rätta ett felaktigt kommunalt beslut finns inte. Klagandens yrkande om att det överklagade beslutet ska överlåtas till kommunfullmäktige i Habo kommun kan därför inte prövas i ett mål om laglighetsprövning. Överklagandet ska därför avvisas.



Kommunens andrahandsyrkande om avslag

Om förvaltningsrätten anser att klagandens yrkande ändå kan tas upp till prövning i målet, såsom ett yrkande om att kommunens beslut ska upphävas, uppger kommunen följande som grund för att överklagandet ska avslås.

Barn- och utbildningsnämnden i Habo kommun har den 21 mars 2023 (§ 26) beslutat att stänga Kyrkbyns förskola från och med den 7 augusti 2023. Av tjänsteskrivelsen till nämnden från den 6 mars 2023 (se bilaga 1A) och protokollsutdraget till nämndens beslut (se bilaga 1B) framgår kommunens skäl för att besluta om stängning av förskolan. Sammanfattningsvis kan följande nämnas.

En beräknad kraftig inbromsning i kommunens befolkningsprognos och sjunkande födelsetal medför ett minskat behov av förskoleplatser i kommunen för lång tid framöver. Från och med hösten 2023 kommer det att var ett stort antal tomma förskoleplatser. För att undvika organisatoriska svårigheter när det gäller personalbemanning och alltför många lediga förskoleplatser behöver två förskolor avvecklas, däribland Kyrkbyns förskola. Samtliga barn som idag har plats på Kyrkbyns förskola kommer att erbjudas plats på annan förskola i Habo kommun. Om inte Kyrkbyns förskola avvecklas bedöms det finnas en risk att det framöver uppstår svårigheter att rekrytera och behålla personal vid Kyrkbyns förskola och att upprätthålla en god kvalitet. Vidare skulle lokaler för kommunens förskoleverksamhet inte användas resurseffektivt.

Klaganden har i överklagandet hänvisat till 5 kap 8 § kommunallagen som är en bestämmelse som reglerar antal ersättare i fullmäktige och inte är av någon relevans för domstolens prövning. Istället anges i 5 kap 1 § kommunallagen att det är fullmäktige som ska besluta i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Vidare anges i bestämmelsen en exemplifiering av ärendetyper som typiskt sett är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt och därför ska behandlas i fullmäktige. Hur barn- och utbildningsnämnden väljer att organisera förskoleverksamheten och frågan om det finns behov av att stänga någon förskola är inte en ärendetyp som enligt 5 kap 1 § kommunallagen måste behandlas av fullmäktige. Av reglementet för barn- och utbildningsnämnden (se bilaga 2), som beslutats av fullmäktige, framgår att det är barn- och utbildningsnämnden som är ansvarig nämnd för förskoleverksamheten. Av underlaget för nämndens beslut framgår att beslutet om avveckling av Kyrkbyns förskola är väl motiverat och att det inte innebär någon risk för att barn kommer att stå utan förskoleplats inom rimligt avstånd.



Klaganden har under rubriken "Omständigheter" redovisat sin uppfattning om vad nedstängningen skulle innebära. Redovisade omständigheter kan man ur ett politiskt perspektiv ha olika uppfattningar om. Vad klaganden anfört under rubriken "Omständigheter" innebär inte att ärenden om nedstängning av Kyrkbyns förskola är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt och därför måste avgöras av fullmäktige.

Sammanfattningsvis är de omständigheter som åberopats av klaganden inte grund för att anse det överklagade beslutet olagligt enligt någon av de grunder som anges i 13 kap 8 § kommunallagen. Barn- och utbildningsnämndens har haft rätt att fatta beslut i ärendet. Nämndens beslut är lagligen fattat varför överklagandet ska avslås.

Beslutet skickas till
Förvaltningsrätten i Jönköping



§ 48 Redovisning av delegationsbeslut från april

Beskrivning av ärendet

Delegationslistor för april 2023 från:

Skolchef Åsa Wadling 230401–230430 nr 11-14

Handläggare Ulla Gillblom 230401-230430 nr 2

Handläggare Josef Axelsson 230401–230430 nr 25-27

Handläggare Joanna Djärf 230301–230331 nr 25-36



§ 49 Informationsärenden

Byggnationerna vid Kärnekulla

Skola och förskola ska enligt plan möbleras i juli. Invigning planeras ske i september.

Innan nämndens sammanträde i juni kommer ledamöterna att få möjlighet att besöka byggnationerna på Kärnekulla.

Kontaktpolitikerbesök

På nämndens sammanträde i juni kommer Gunnar Pettersson och Ingemar Severin att berätta om deras besök på Alléskolan.
